

“Análisis sistemático de la experiencia de construcción de política regional de gestión de flujos migratorios en salud en CA DOR”

Dra. Mónica Padilla Asesora Regional de RHUS OPS/OMS

Dra. Nilda Villacres Consultora Proyecto Acción Europea MPDC

16 – 18 Febrero 2016

Antigua, Guatemala

Objetivos

- Realizar una interpretación crítica del proceso de discusión del tema Migración en salud en Centroamérica y República Dominicana y el rol de la cooperación internacional, específicamente la Acción Europea MPDC.
- Identificar el conjunto de relaciones establecidas para la construcción de política pública referente a las migraciones profesionales a partir de la reconstrucción y ordenamiento del proceso vivido, los factores que han intervenido, determinantes, resultados y proyecciones.
- Identificar las acumulaciones alcanzadas y la situación actual para el desarrollo del tema “movilidad profesional” en salud en CA DOR

Ejes de análisis

1. Ciclo de la política pública participativa

POLITICA DE DESARROLLO DE RECURSOS HUMANOS EN SALUD

COMPONENTES

ESTRATEGIA MOVILIDAD CALIFICADA DE PROFESIONALES DE SALUD



Características del Proceso:

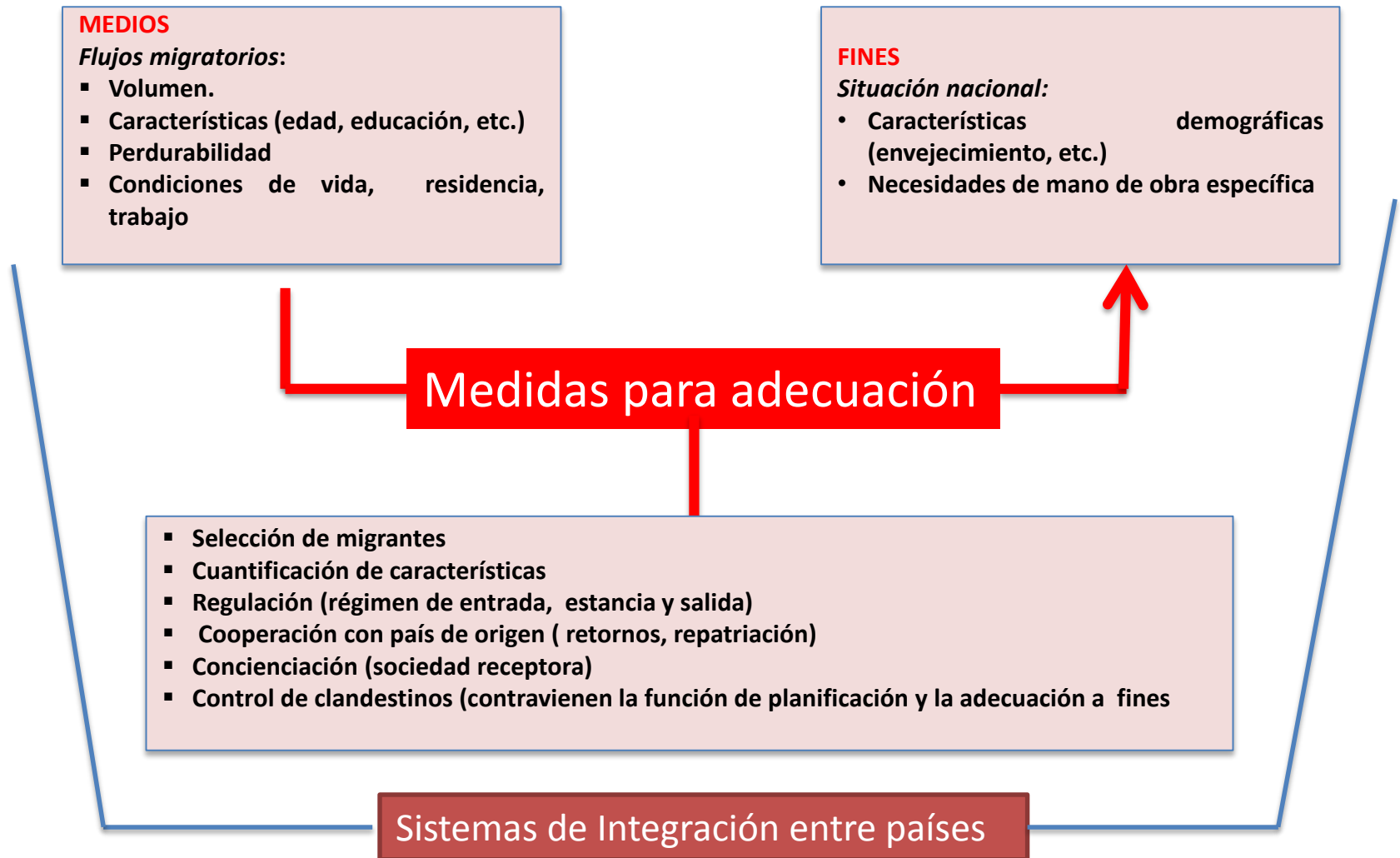
- proceso participativo
- de consenso progresivo
- conducido por las autoridades sanitarias nacionales

Gobernanza y gobernabilidad regional

2. La movilidad de profesionales calificados como objeto de la política pública

- “ debe entenderse dentro del marco histórico que caracteriza esta migración en el escenario global, es decir, el evaluar desigual desarrollo e integración capitalista entre países de origen y de destino”
- Tiene que ver con el mercado de trabajo al interior de un país, entre países de una misma región/subregión y entre países en el ámbito global, y establece flujos identificables que deben comprendidos.
- La gestión sobre estos flujos migratorios se refiere a la acción o acciones encaminadas a adecuar los flujos a las necesidades de los actores involucrados; por lo tanto, son una política activa e intencionada. (definición operacional)

Elementos conceptuales en la gestión de flujos migratorios



3. El aporte de la acción MPDC en el proceso de construcción de políticas públicas en migración calificada en CA DOR

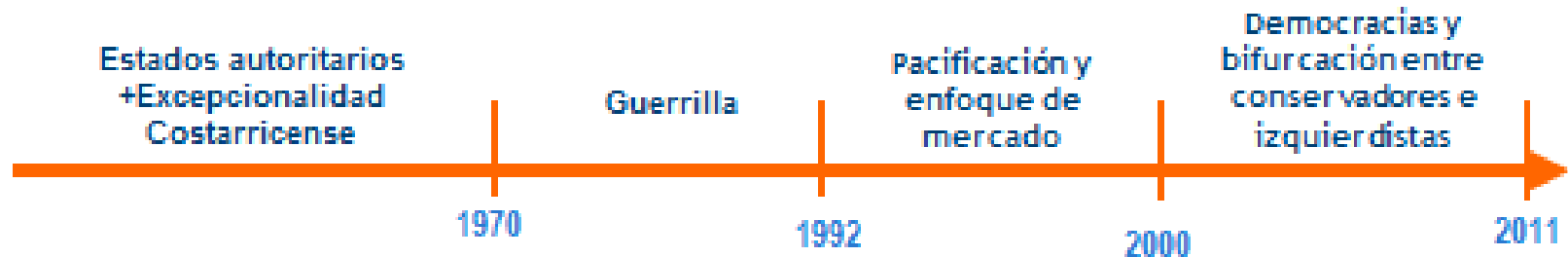
- Estudios de caracterización y análisis comparado de marcos legales y procedimientos institucionales
- Análisis de sistemas de información
- Reuniones internacionales técnicas y políticas
- Construcción de capacidades técnicas en planificación de RHUS
- Cooperación técnica especializada
- Gestión del conocimiento (publicaciones, portal Web, artículos)

Metodología

- Se plantea un proceso de investigación cualitativa de enfoque crítico interpretativo, que busca descubrir e interpretar prácticas sociales singulares, dando un lugar privilegiado al punto de vista de los actores, a la subjetividad, a lo histórico local y a los sentidos que se van construyendo en este tema.
- Se realiza un plan de trabajo que, a través de sucesivas aproximaciones, contempla los siguientes pasos:
 - Un primer ordenamiento histórico de lo trabajado para el desarrollo de los recursos humanos salud.
 - Detalle de acciones de la migración calificada de profesionales
 - La formulación de una pregunta que expresa como la construcción de una política pública y de gestión regional de movilidad calificada de profesionales y sus flujos se ha desarrollado y ha sido apoyada por la acción de la cooperación internacional (Acción MPDC).
 - Análisis documental

Contexto y marco de relacionamiento estratégico

LAS HISTORIAS DETERMINAN LA LINEA DE BASE DE BAJA INSTITUCIONALIDAD ESTATAL



¿Subgrupos?

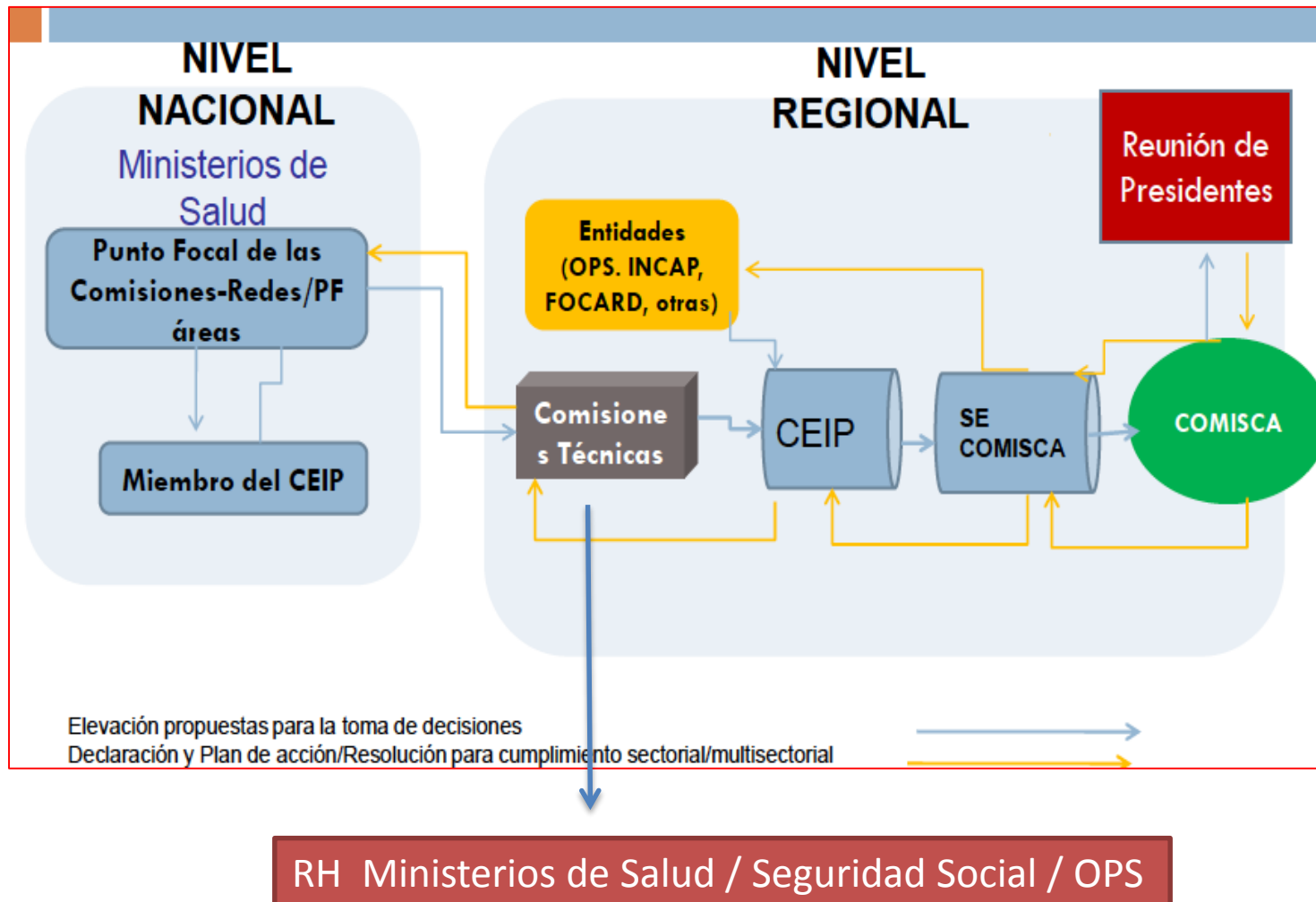
- C4
- Costa Rica,
- Rep. Dominicana
- Panamá-Belice,



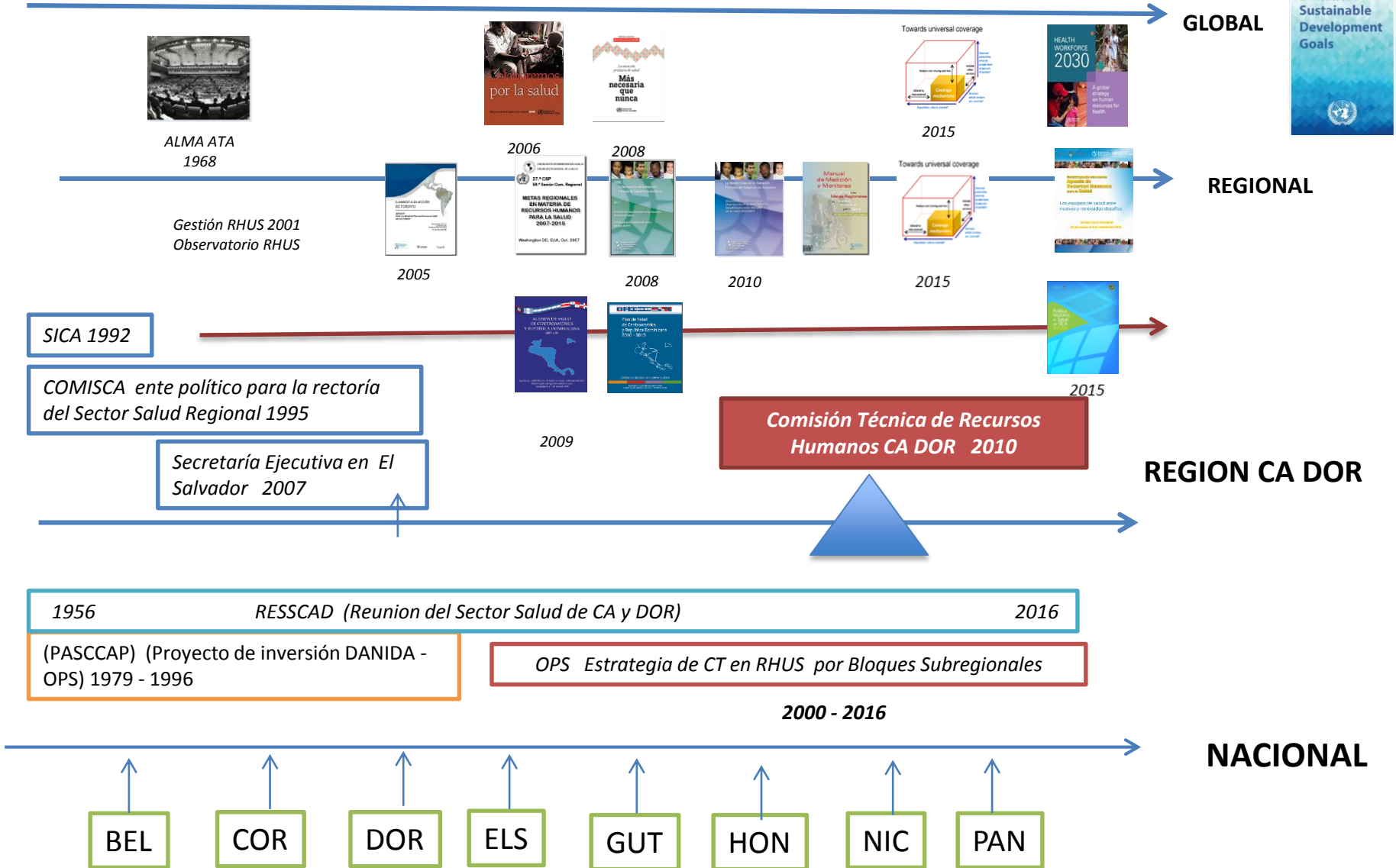
La institucionalidad integracionista

- Tratado de la Integración Social Centroamericana, organiza, regula y estructura Sistema de Integración Centroamericano SICA.
- El SICA agrupa a los países de Centroamérica, República Dominicana y Belice.
- *Busca alcanzar la integración de Centroamérica sustentada en un ordenamiento institucional y jurídico basado en el respeto mutuo entre los Estados miembros, para consolidar una región de paz, libertad, democracia y desarrollo.*
- Secretaria Ejecutiva del Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica y República Dominicana (COMISCA) quien es la instancia que operacionaliza las decisiones de la máxima autoridad en salud quien ejerce el rol de rectoría regional en cuanto a la política y plan de salud regional
- La Comisión técnica de recursos humanos en salud (CTRHS) que trabaja para la política de RHS es el enlace regional para este tema con delegados de cada país

Toma de decisiones a nivel regional CA DOR sector salud



ALINEAMIENTO DE AGENDAS DESARROLLO DE RECURSOS HUMANOS EN SALUD



Acción MPDC: El caso centroamericano
8 países – COMISCA - OPS

Alianza y sinergia
POA 2012 - 2013

Migración Calificada de los Recursos Humanos en Salud

POA 2011 -2013

Caracterización de la migración calificada

- Flujos y **magnitud de la migración**
- Causas
- Dinámica migratoria
- Perfil del migrante
- Condición de trabajo en el país de acogida y de origen
- Marco legal de la migración calificada

*

Reconocimiento de títulos académicos de profesionales de salud

- Marco normativo del reconocimiento de títulos
- Marco normativo del ejercicio profesional
- Calidad de la educación profesional

*

Impacto financiero de la migración calificada

- Metodología
- Análisis

OPS

Dinámica global del mercado de trabajo en salud

- Mercado laboral global/local
- Actores y agentes de reclutamiento profesional

OPS

Sistema de monitoreo y evaluación

- Sistema de información común
- Monitoreo y evaluación sistemática

*

* Proyecto financiado por la Unión Europea, EASP/OPS/OSE

Panorama de la migración de médicos y enfermeras de la Región de Centroamérica y República Dominicana



Panorama de la migración calificada de médicos y enfermeras

Contenido

- Introducción
- Marco general de la migración de los profesionales de salud
- Migración calificada a destinos específicos
- Percepción de actores sobre el tema de migración

Metodología



Contexto general de los países para la migración profesional a partir de la recopilación, sistematización y análisis de la información de país y regional proporcionada y disponible.



Información en países de destino sobre magnitud y temporalidad de la migración calificada en CA y DOR.





Percepción que tienen los líderes de las instituciones del campo de los Recursos Humanos sobre la importancia del tema migración calificada.



[Descargar libro completo](#)

Créditos



<p>Caracterización del reclutamiento internacional del personal de salud</p>	<p>Contenido</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Descripción operativa del proceso emigratorio <p>Metodología</p> <ul style="list-style-type: none">  Metodología del estudio  Guía para la caracterización del reclutamiento internacional del personal de salud 	<p>Créditos</p> 
<p>Medición del impacto financiero de la migración calificada de médicos y enfermeras</p>	<p>Contenido</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Introducción ○ Síntesis de la discusión ○ Costos de la migración de Recursos Humanos de la Salud (RHUS) ○ Midiendo el costo económico ○ Consolidando los datos regionales ○ Conclusiones ○ Bibliografía <p>Metodología</p> <ul style="list-style-type: none">  Metodología del estudio  Planilla de cálculo 	<p>Créditos</p> 
<p>Análisis comparado de los marcos regulatorios para la formación de especialistas en salud</p>	<p>Contenido</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Taller Subregional de Residencias Médicas en Centroamérica y República Dominicana 	<p>Créditos</p> 

<http://observatoriorh.org/centro/?q=node/155>

MÉTODO

- Estudios multicéntricos
- Equipos nacionales oficiales (Direcciones Nacionales RHUS Min Salud, Seguridad Social, OPS)
- Contratos de consultores de apoyo
- Apoyo regional (CA DOR) de expertos investigadores o metodólogos
- Análisis y resultados oficiales por país
- Presentación y validación en las reuniones de la COMISCA como resultados e incluidos en los Planes Operativos de la Comisión

POA 2014 – 2015

10.3	Estudio y abordaje de la migración calificada de recursos humanos en salud en la región.	<ul style="list-style-type: none">• En marcha caracterización de la movilidad laboral en CA DOR con el acompañamiento técnico de FLACSO• En marcha análisis del Código de reclutamiento internacional de OMS para su aplicación en los países de CA DOR	<ul style="list-style-type: none">• Catálogo informativo de los procesos y regulaciones para la certificación profesional y el reconocimiento de títulos de profesionales de la salud online.• Pronunciamento regional sobre el Código de Reclutamiento internacional de OMS• <u>Informe a COMISCA propuesta de opciones de política regional para movilidad laboral</u>
------	--	--	--



Observatorio Centroamericano de Recursos Humanos de Salud
 "Compartiendo información para la toma de decisiones"



Organización Panamericana de la Salud



Organización Mundial de la Salud
 OFICINA REGIONAL PARA LAS Américas

- Inicio
- Observatorio CA&DOM
- Plan de Salud SICA
- Componentes de trabajo
- Recursos de información
- Directorio de Gestores



Panel Integrado: Reconocimiento, homologación y habilitación de la práctica en medicina y enfermería: catalogo informativo 2015

El incremento de la movilidad profesional de personal calificado en salud, es un proceso dinámico y creciente que responde a la ampliación de las demandas de los sistemas de salud ...

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5

<http://observatoriorh.org/centro/>



MIGRACIONES PROFESIONALES LA-UE.
 OPORTUNIDAD PARA EL DESARROLLO COMPARTIDO

ANÁLISIS COMPARADO DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE PROFESIONALES DE LA SALUD EN LOS PAÍSES DE CENTROAMÉRICA



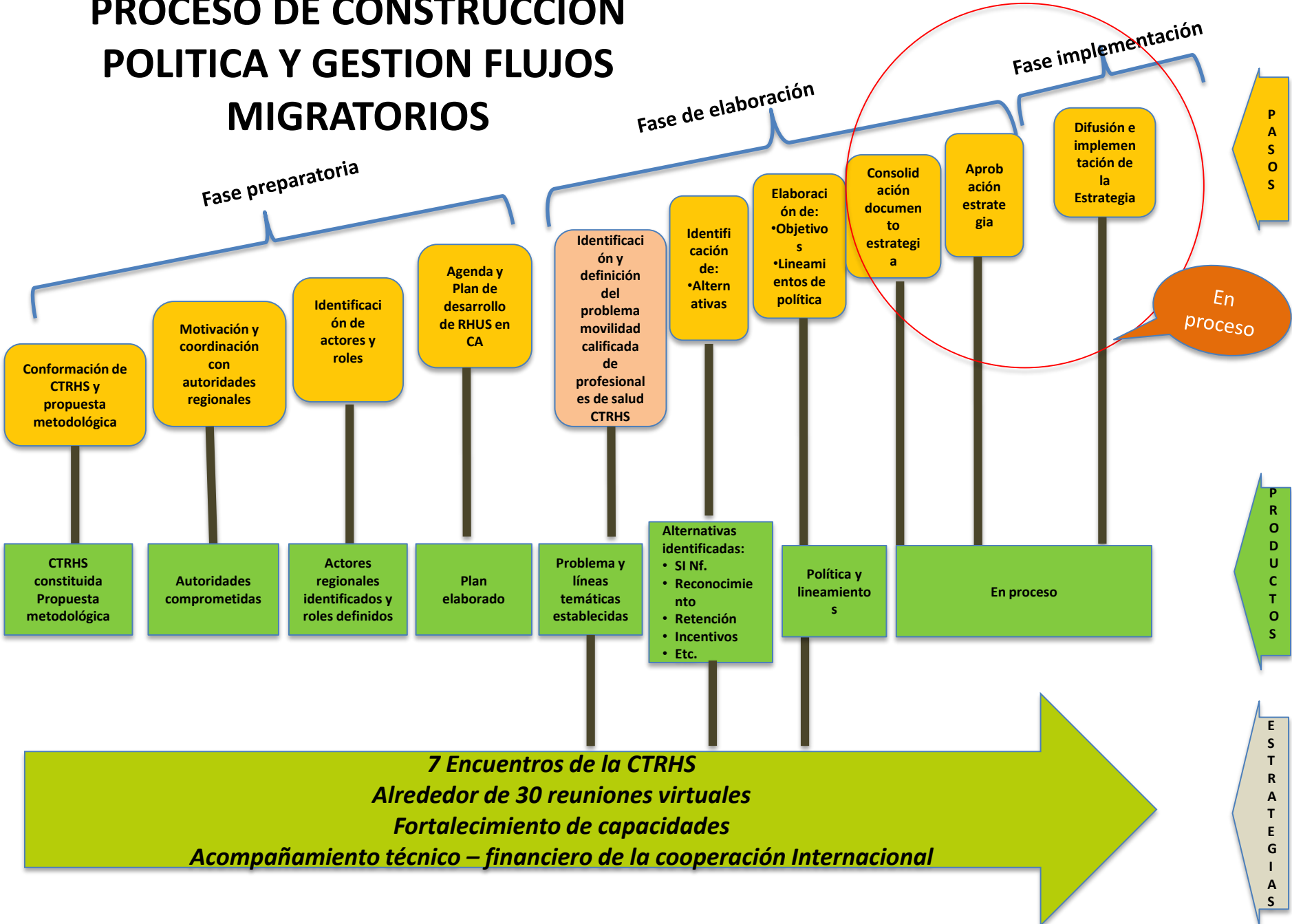
http://observatoriorh.org/sites/default/files/webfiles/fulltext/2015/sis_inform_ca_mpd.pdf

Política Regional de Salud del SICA 2015 - 2022



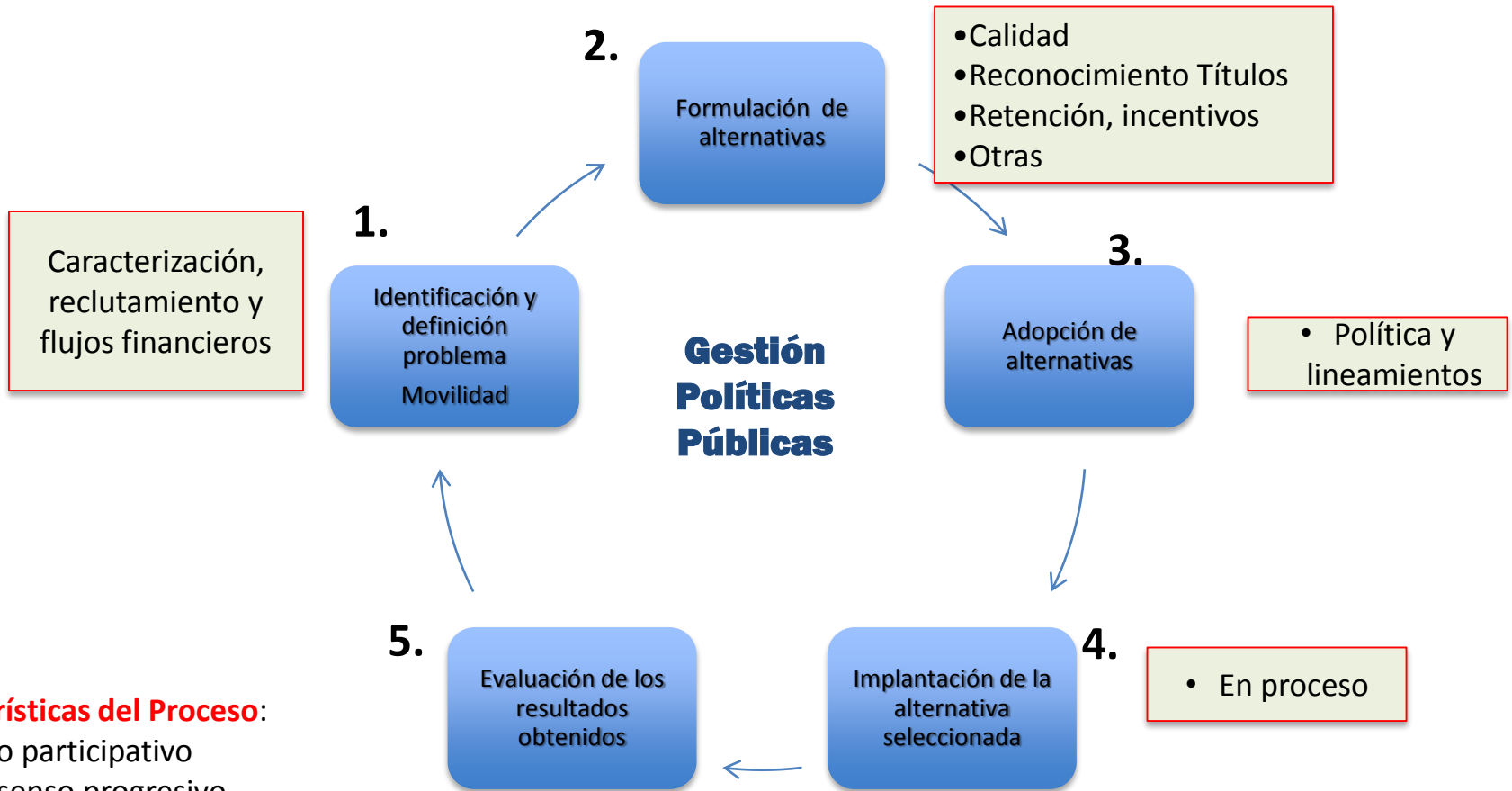
- **Informar sobre las brechas de RHUS e Identificar las oportunidades de movilidad profesional**
- Promover la generación de estándares comunes para la formación profesional y técnica en salud
- Promover estrategias comunes para la ampliación del mercado laboral en salud incluyendo los temas de financiamiento, trabajo decente, salud familiar
- Impulsar los procesos de profesionalización y liderazgo del servicio público en salud

PROCESO DE CONSTRUCCIÓN POLITICA Y GESTION FLUJOS MIGRATORIOS



ESQUEMA TEORICO-METODOLÓGICO PARA LA SISTEMATIZACIÓN

POLITICA DE DESARROLLO DE RHS MOVILIDAD CALIFICADA DE PROFESIONALES DE SALUD



Características del Proceso:

- proceso participativo
- de consenso progresivo
- conducido por las autoridades sanitarias nacionales

Cooperación Internacional: OPS, Acción MPDC →

Gobernanza y gobernabilidad regional

Abordaje técnico metodológico de la migración calificada de profesionales de salud en Centroamérica y República Dominicana

Analisis y dialogo

PARA UNA POLITICA REGIONAL MOVILIDAD CALIFICADA

1

Panorama de la migración calificada de profesionales de salud y flujos en CA –RD

- Flujos y **magnitud de la migración**
- Causas
- Dinámica migratoria, flujos
- Perfil del migrante
- Condición de trabajo en el país de acogida y de origen
- Marco legal de la migración calificada

2

Reclutamiento internacional del personal de salud en CA -DOR

- Mercado laboral global/local
- Actores y agentes de reclutamiento profesional

3

Impacto financiero de la migración calificada de profesionales de salud en CA -DOR

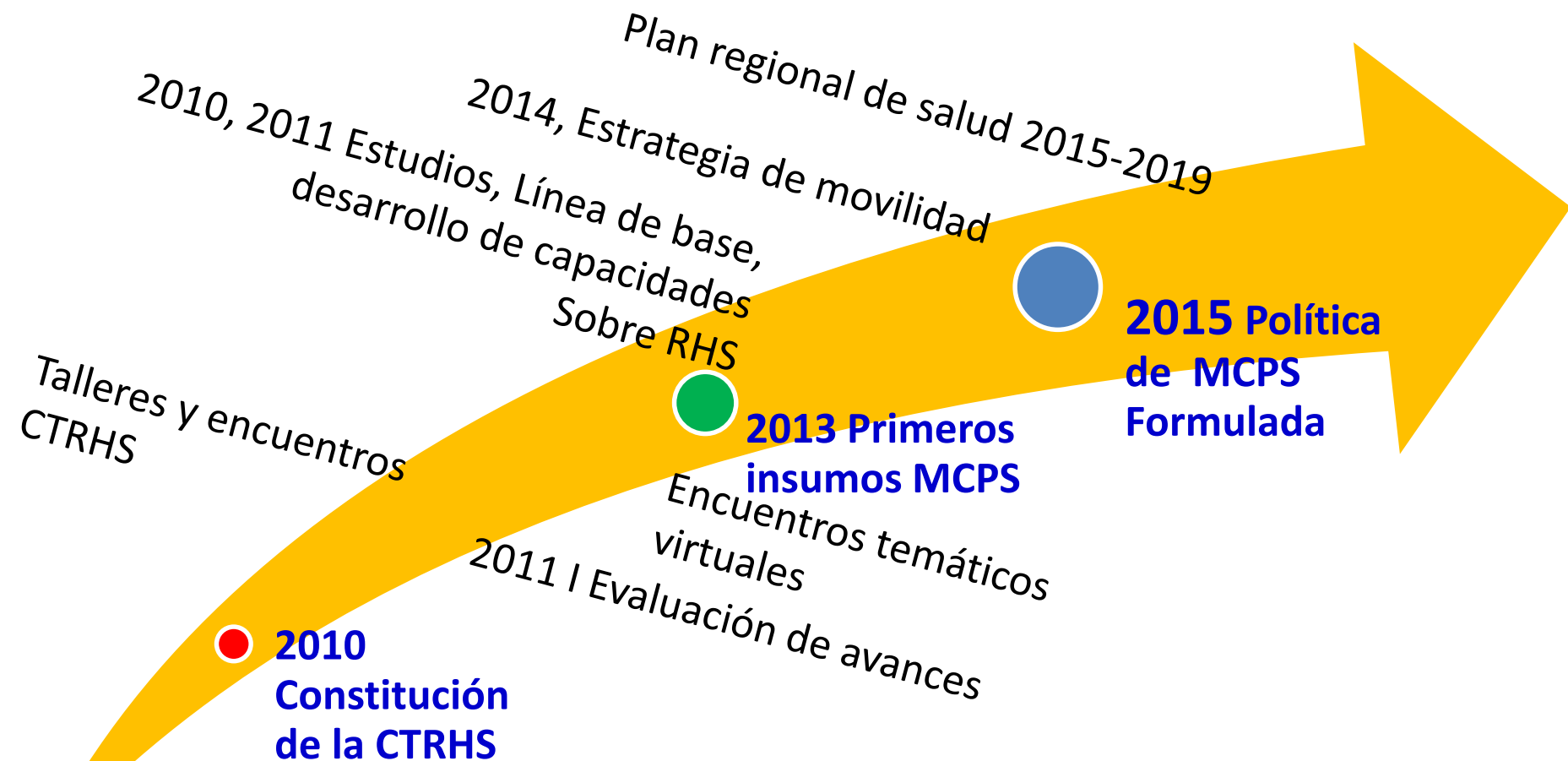
- Metodología
- Análisis

4

Comparación de los marcos regulatorios para la formación de especialista en salud en CA -RD

- Marco normativo del reconocimiento de títulos
- Marco normativo del ejercicio profesional
- Calidad de la educación profesional

Proceso de construcción de la Política de Migración calificada de profesionales de salud



Conclusiones (1)

- Los resultados alcanzados permiten aseverar que la intervención implementada por la Comisión Técnica de RHUS, con apoyo de OPS regional, nacional y la Acción MPDC en Centroamérica sobre movilidad calificada y gestión de sus flujos ha logrado con éxito llegar a la fase de elaboración de la política.
- En el desarrollo del ciclo de la política se ha generado información y conocimientos específicos accesibles para los países, contando con una plataforma de información disponible integrada en los Observatorios de RHUS cuyo rol en la construcción participativa de la política analizada permite la continuidad y la institucionalidad de las intervenciones.
- Los avances obtenidos y que son visibles en la descripción del proceso se sustentaron en un sólido proceso de representación oficial y compromiso de los países participantes, comunicación, acompañamiento técnico y respaldo político de SE- COMISCA, de OPS /OMS regional y nacional y del apoyo técnico y financiero de la Acción Europea Migraciones Profesionales Desarrollo Compartido —MPDC— desarrollada en alianza con la Red Iberoamericana de Migraciones de Profesionales de Salud, RIMPS y la OPS/OMS. 2014-2015.

Conclusiones (2)

- La metodología desarrollada para las intervenciones en la CTRHUS a través de encuentros subregionales, encuentros virtuales, acciones nacionales como una plataforma de dialogo y de decisiones ha sido clave en los logros alcanzados.
- Se identifican como acciones de política de integración la armonización regulatoria en temas como calidad de la educación, trabajo decente y protección social, así como el diseño de mecanismos específicos para la homologación , habilitación y otros elementos centrales a la movilidad profesional y técnica en salud.
- Para los países de CA-DOR la migración calificada es un oportunidad de desarrollo, como lo puntualiza Costa Rica y Panamá
- La Acción Europea MPDC con los estudios realizados, productos obtenidos y asistencia técnica ofrecida, ha apoyado e incidido a los largo de las dos primeras fase de la elaboración de la política, actuando como catalizador en el dialogo internacional y ofreciendo una plataforma internacional política que canalice los resultados obtenidos en el nivel regional.

LECCIONES APRENDIDAS (1)

- La importancia de contar con marcos internacionales que apoyen el trabajo sobre la movilidad calificada de profesionales de salud son factores positivos para la incorporación en las agendas regionales y nacionales de esta temática.
- En un contexto de intervención regional, la apertura , compromiso y flexibilidad de las posiciones nacionales resultan cruciales para desarrollar un proceso colaborativo o de integración, e implica el desarrollo de procesos participativos de largo aliento que permitan la construcción conjunta desde el inicio .
- La construcción de políticas públicas es un proceso pausado, que depende no solo de la dinámica propia de las instituciones regionales y nacionales, sino también de los marcos jurídicos nacionales; por eso es importante promover escenarios de mayor confianza para que el contexto incierto no impida avanzar y concretar la construcción, socialización, validación y aprobación de las políticas.
- El dialogo técnico político permanente como elemento central para la acción político en salud

LECCIONES APRENDIDAS (2)

- En el proceso de construcción de las agendas es importante dotar de evidencias, instrumentos y herramientas a los países para la negociación y para la construcción de las políticas públicas
- La estrategia de “coaching” desarrollada desde 2010 en todo este proceso por parte de los organismos regionales como COMISCA, de salud (OPS/OMS) y de asesoría técnica como INCAP, FLACSO, la Escuela Andaluza de Salud Pública –EASP- o la red Iberoamericana de Migraciones en el marco de la Acción Europea MPDC, creó un contexto repleto de oportunidades para concretar la agenda de desarrollo de recursos humanos y sus planes de acción en la región, facilitando el cumplimiento de los acuerdos, dando institucionalidad y la continuidad que este proceso requiere en cada uno de los países de Centroamérica y República Dominicana.
- Se visibiliza que las acciones horizontales en todo el desarrollo de este proceso son las que han permitido crear:
 - capacidades y posibilidades en los actores involucrados para influir en las decisiones de cada tema
 - fortalezas en los organismos de gobierno en salud relacionados en interacción con los actores involucrados

Recomendaciones (1)

- Avanzar a la traducción operativa de la política diseñando estrategias fuertes para incidir en la movilidad calificada y sus flujos que modulen positivamente la movilidad en los países
- Es importante que el enfoque que se implemente contemple control, integración y derechos humanos y que permita articular con otras instancias, como relaciones internacionales, lo que implica ampliar los ámbitos de discusión y diálogo con otros actores en los procesos de integración.
- Los equipos técnicos de los países tienen que ampliar sus competencias incorporando la visión política y constituirse grupos de acción que tengan mayor capacidad e incidencia en los países.
- Es necesario que continúe el apoyo técnico y financiero de la OPS y especialmente de la cooperación internacional (como el de la Acción Europea MPDC) para el desarrollo de la agenda y la política definida en la siguiente etapa
- Persiste la necesidad de acompañar técnicamente y de forma sistemática el proceso para que se dirija a la obtención de resultados, consensuados y avalados políticamente.

Recomendaciones (2)

- El escenario que actualmente impulsa el SICA para el desarrollo de la acción regional en salud y el establecimiento de una plataforma regional de negociación política en aspectos estratégicos de desarrollo de los países miembros, ofrece un escenario ideal para trabajar en la movilidad calificada y gestión de flujos migratorios de los profesionales de salud.
- Ampliar la plataforma regional de discusión y consensos a un plano más intersectorial de la integración centroamericana incluyendo actores con responsabilidad regional que deciden sobre los temas que modulan los flujos migratorios
- Una intervención clave es desarrollar la propuesta de sistema de información y registro de profesionales de la salud formulada que permita en el tiempo contar con suficiente evidencia para seguir los logros de las políticas y estrategias regionales y de los países.
- Mantener el fortalecimiento de capacidades de forma continua y permanente que parece ser un elemento clave para los logros obtenidos hasta la actualidad.
- Socializar la experiencia en el ámbito de la RIMPS y la OMS para su posible replicación adaptada a otros ámbitos de integración regional.
- Lograr que el apoyo técnico y financiero de la cooperación internacional se mantenga para la implementación y evaluación de la política aprobada.